

Дорожная карта

Усиление контроля за соблюдением национального режима в сфере закупок светодиодного осветительного оборудования

Участники рынка госзакупок используют обходные пути для того, чтобы поставлять светильники, не соответствующие критериям «отечественности». Причина – не корректны толкования постановлений Правительства, в НПА чётко не прописаны алгоритмы работы заказчиков и исполнителей, нет контроля за исполнением.

Результатом становится вывод денег из России путем приобретения контрафакта из-за рубежа.

	ПРОБЛЕМА	РЕШЕНИЕ
1	При поставке готовой продукции (светодиодных светильников) в рамках требований, установленных в Постановлении Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878 (далее – ПП 878) на Заказчика не распространяется требование об указании номеров продукции из единого реестра радиоэлектронной продукции (далее – РЭП) в контракте. В связи с этим при проверке невозможно установить соответствует ли поставляемый светильник требованиям предъявляемой к промышленной продукции, произведённой на территории Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17 июля 2015 г. N 719 (далее – ПП 719).	Установить требование, для участника закупок по ПП 878 при подаче заявки на участие, указывать в графе с наименованием товара номер реестровой записи из реестра РЭП, для подтверждения производства продукции РФ и соответствия её требованиям ПП 719. Данная мера позволит не допускать на этапе закупки, участников, игнорирующих требование ПП РФ 878. Таким образом, Заказчик будет выкладывать в проекте контракта заявку, в которой будут фигурировать номера из РЭП, либо будут отсутствовать, что будет означать что товар не из Минпромторга.
2	Ввиду конструктивной схожести и единообразия компонентов применяемых при производстве светодиодов, а также малого размера, не позволяющего нанести на изделие опознавательные знаки, установить страну происхождения светодиода, установленного в готовое изделие, не предоставляется возможным. В связи с этим недобросовестные производители светодиодного осветительного оборудования	Пункт 10 Постановления Правительства РФ № 616 предлагается дополнить содержанием, что в случае закупки товаров, указанных в пункте 29 перечня, участник закупки дополнительно предоставляет в составе заявки на участие в закупке копии документов, подтверждающих, что для производства указанных товаров производителем были приобретены или произведены на территории стран – членов Евразийского экономического союза светодиоды в

	<p>имеют возможность устанавливать иностранные диоды в модели светильников, ранее включенные в реестр РЭП, где использование отечественного диода является обязательным. Более низкая цена готового изделия, а также получение преференций для продукции, произведённой на территории Российской Федерации, создаёт условия неравной конкурентной борьбы.</p>	<p>количестве не меньшем, чем необходимо для производства того количества товара, которое указано в закупке (заверенные уполномоченным лицом заявителя выписки из счетов-фактур, содержащие следующие данные: номер счета-фактуры, сведения о продавце и грузополучателе, наименование товара, код вида товара, единица измерения, количество (объем), страна происхождения; а также номера реестровых записей из единого реестра российской радиоэлектронной продукции (номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров)).</p>
<p>3</p>	<p>Ряд отечественных производителей светодиодного осветительного оборудования производит под одним наименованием светильники, состоящие исключительно из отечественных компонентов в соответствии с требованиями ПП 719 и светильники, предназначенные для реализации на коммерческом рынке, где требования по уровню локализации продукции не применяются. В случае если дистрибьютор – участник закупки, по ряду причин не уведомляет производителя, что их поставка будет осуществляться в рамках контракта по ПП 878 и ПП 616, ему может быть передана партия светильников, соответствующих по своим характеристикам и наименованию модели, включённой в реестр РЭП, но не удовлетворяющих требованиям, установленным в ПП 719.</p>	<p>В реестре промышленной продукции, произведённой на территории Российской Федерации и реестре радиоэлектронной промышленной продукции, в наименовании изделия указывать идентификацию «RUS» верифицирующую, что данная модель соответствует требованиям, установленным ПП 719. Данная практика уже применяется отечественными производителями, но не является обязательной.</p>
<p>4</p>	<p>В случае если в ходе проверки уже установленного светодиодного освещения устанавливается, что применяемая продукция не соответствует требованиям ПП 719, ФАС в</p>	<p>Ужесточить ответственность за нарушение требований постановления Правительства. Применяемые меры должны включать расторжение контракта с поставщиком, возвращение полученных</p>

	<p>большинстве случаев ограничивается предписанием в адрес поставщика без применения жёстких санкций за нарушение постановления Правительства. Отсутствие соизмеримого наказания мотивирует недобросовестных производителей использовать более дешёвое контрафактное оборудование.</p>	<p>средств, конфискацию и использование поставленного оборудования до момента проведения повторного конкурса и установки нового осветительного оборудования.</p>
<p>5</p>	<p>В соответствии с ч.3 ст.94 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации. В случае с поставкой сложного светотехнического оборудования без специальной профильной подготовки провести доподлинную проверку на соответствие поставляемой продукции требованиям ПП 719 не предоставляется возможным. В связи с этим заказчик, проведя экспертизу своими силами, может принять на баланс контрафактные светильники, что является нарушением действующего законодательства.</p>	<p>В соответствии с ч.1 ст. 41 44-ФЗ заказчики привлекают экспертов, экспертные организации в случае, предусмотренном ч. 3 ст. 94 44-ФЗ. При этом случаи обязательности привлечения экспертных организаций Правительством не определены (могут определяться в соответствии с ч. 4.1 ст. 94 44-ФЗ).</p> <p>В связи с этим, необходимо определить закупку сложного технологичного оборудования, светодиодной светотехнической продукции из реестра радиоэлектронной продукции, как случай, когда экспертиза может осуществляться только экспертными организациями.</p>